

**AFERA**  
Association des fonds  
d'entretien routier africains



**ARMFA**  
African Road Maintenance  
Funds Association

*Association Etrangère autorisée par Arrêté N°000322/A/MINATD/DAP/SDLP/SAC du 23 septembre 2004*

**SYNTHESE GENERALE**  
**REUNION DU GROUPE FOCAL AFRIQUE**  
**CENTRALE DE L'AFERA**  
Libreville du 28 au 30 juillet 2010



---

Immeuble SNI 13<sup>e</sup> étage, BP : 6221 Yaoundé, Cameroun  
Tel: + (237) 22 22 47 52/22 22 09 27/96 04 14 01 Fax: + (237) 2222 47 89  
[armfa@armfa.org](mailto:armfa@armfa.org) [www.armfa.org](http://www.armfa.org)

La quatrième réunion du groupe focal "Afrique centrale" de l'AFERA s'est tenue à Libreville, au Gabon, les 28, 29 et 30 juillet 2010.

Ont pris part à ces travaux, les délégations du Cameroun, du Congo Brazzaville, de la République Démocratique du Congo, de la République Centrafricaine et du Tchad. Celle du Burundi absente, s'est excusée.

Etait également présent, le Ministre Délégué à l'Economie qui a rehaussé l'éclat de cette cérémonie d'ouverture,

L'ordre du jour de la réunion adopté par les membres a permis de traiter les différents points suivants :

1. Cérémonie d'ouverture ;
2. Présentation sommaire du bilan des d'activités 2009 ;
3. Présentation du programme SSATP 2010 – 2011 ;
4. Systèmes comptables des FER ;
5. Rapports d'activités des FER ;
6. Relations entre les FER et leurs tutelles ;
7. Mise à jour des indicateurs de performance des FER ;
8. Révision des Statuts et du Règlement Intérieur de l'AFERA et proposition des amendements ;
9. Thèmes retenus pour l'Atelier Technique de la réunion annuelle prévue en Ethiopie en novembre 2010 ;
10. Divers.

## **I – CEREMONIE D'OUVERTURE**

La cérémonie d'ouverture a été présidée par le **Général Raphael MAMIKA**, Président du Conseil d'Administration du FER GABON.

Dans son mot introductif, Monsieur **Landry Patrick OYAYA**, Directeur Général du FER Gabon, a souhaité la bienvenue aux participants et a tenu à remercier les autorités gouvernementales et les bailleurs de fonds pour les facilités apportées à l'organisation des assises de Libreville. Il a également formulé le vœu que ces échanges soient productifs et qu'ils puissent contribuer davantage au resserrement des liens d'amitié et de coopération des états membres de l'AFERA.

Prenant à son tour la parole, Monsieur **Samuel Donatien NENGUE**, Président de l'AFERA a, dans un premier temps, exprimé au nom de l'ensemble des délégations, sa profonde gratitude à l'endroit des plus hautes autorités du Gabon qui ont permis la tenue de ce lles-ci.

Après avoir fait un bref rappel sur la naissance de l'AFERA à Libreville en décembre 2003 et des thèmes abordés lors des précédentes rencontres du groupe focal au Cameroun et au Congo Brazzaville, il a décliné les objectifs à atteindre à l'issue des présentes assises, aux fins de préparer l'Assemblée Générale qui se tiendra à Addis Abeba en Ethiopie en novembre 2010. Lesquels objectifs sont :

- proposer des amendements conséquents aux Statuts et Règlement intérieur actuels de l'Association ;

- ouvrir des perspectives visant à transformer le Secrétariat Permanent actuel, en un Secrétariat Exécutif ;
- évaluer l'évolution des FER actuels.

Corroborant les propos de ses prédécesseurs, le **Général Raphael MAMIKA**, PCA du FER Gabon, dans son mot d'ouverture, a exhorté tous les participants à apporter des contributions fructueuses et des recommandations pertinentes au cours de ces travaux.

## II. BILAN DES ACTIVITES 2009

Les Représentants des Institutions membres ont présenté respectivement leur bilan d'activités de l'année 2009 (collecte des ressources, réalisations, difficultés rencontrées).

Au cours des échanges qui ont suivi les différentes présentations, les participants se sont surtout appesantis sur les difficultés majeures rencontrées dans le cadre de leurs activités respectives. La synthèse de ces difficultés se trouve consignée dans le tableau suivant :

N°	Pays	Difficultés
1	Cameroun	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ surliquidité de la trésorerie due à une faible capacité d'absorption (démarrage tardif des programmes d'entretien).</li> </ul>
2	Tchad	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ faible taux de réalisation ;</li> <li>○ non maîtrise de la collecte des ressources ;</li> <li>○ manque d'expertise des PME en matière des travaux routiers.</li> </ul>
3	RDC	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ difficultés de collecte des ressources (surtout à l'est du pays) ;</li> <li>○ inexistence d'un tissu des PME compétentes ;</li> <li>○ diminution drastique de 20% du niveau des recettes.</li> </ul>
4	Congo Brazzaville	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ structure organisationnelle reste non adaptée à un FER de seconde génération.</li> </ul>
5	RCA	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ insuffisance des ressources par rapport aux besoins ;</li> <li>○ très peu de PME compétentes ;</li> <li>○ sécurisation des recettes hors RUR.</li> </ul>
6	Gabon	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ faible capacité d'absorption des ressources ;</li> <li>○ retard dans l'exécution des programmes ;</li> <li>○ relations avec les tutelles ;</li> <li>○ plafonnement des ressources.</li> </ul>

Certains de ces problèmes ont trouvé un début de solution au cours des discussions et les autres feront l'objet d'échanges approfondis lors des prochaines assises.

Au titre des recommandations faites à l'issue des échanges, nous retiendrons : la sauvegarde des structures légères dans la gestion des FER en favorisant l'utilisation optimale des ressources existantes, la concession en ce qui concerne la mobilisation des ressources, notamment celles du péage, la délégation aux services des douanes et autres en ce qui concerne des actions liées à l'importation du carburant .

Il a également été recommandé de travailler avec la tutelle et d'autres partenaires en étroite collaboration, dans le strict respect des corps des métiers de chaque acteur. Le rôle principal des FER étant celui de la mobilisation, de la sécurisation des ressources et du paiement rapide des prestations.

### **III. PRESENTATION DU PROGRAMME SSATP 2010 – 2011**

Monsieur **Kingson APARA**, expert de la banque mondiale chargé des projets, a saisi l'opportunité qui lui a été offerte, de présenter le programme SSATP (Programme de Politique des Transports des Pays au Sud du Sahara), dont l'objectif principal est d'assister les états au sud du Sahara dans l'amélioration de leur politique de transport. L'outil RNET (Road Network Evaluation Tools) a été également présenté et devrait aider les acteurs du secteur routier dans la planification, la gestion efficace et efficiente de leurs réseaux.

A cet effet, le Gabon, le Congo Brazzaville et le Tchad se sont portés volontaires pour envoyer deux représentants par pays, à la formation des formateurs sur l'utilisation de RNET par les experts de la Banque Mondiale, prévue pour une date ultérieure.

Une réunion annuelle dans le cadre de ce programme est prévue entre la Banque Mondiale et l'ANSARA et les autres acteurs de la route en Afrique Australe (en Ouganda), en octobre 2010.

La nécessité de la tenue des séminaires entre ce bailleur, les FER, les gestionnaires des réseaux routiers et autres partenaires du secteur de la zone Afrique Centrale, a été reconnue par les participants. A cet effet, une demande sera formulée par l'instance dirigeante de l'AFERA.

### **IV. SYSTEMES COMPTABLES DES FER**

La réunion de Libreville a pris acte de ce que l'ensemble des pays membres pratique une comptabilité de type commercial. Aussi, il a été recommandé aux différents FER de poursuivre l'utilisation de cette comptabilité et à partager les expériences réussies. Par ailleurs, une évaluation de l'évolution de ce point sera faite au cours des prochaines assises, en vue de retenir des indicateurs fiables et pertinents.

### **V. RAPPORTS D'ACTIVITES**

Il a été constaté que les rapports d'activités sont rédigés par l'ensemble des FER présents aux assises de Libreville. Le besoin d'une standardisation a été retenu.

Au titre des résolutions, un draft sera élaboré par le FER Cameroun et transmis à tous, en vue de standardiser le plan de rédaction pour faciliter les comparaisons. A cet effet, chaque membre de la sous région devra transmettre au Secrétariat Permanent ses rapports avant la tenue des points focaux, à partir de l'année prochaine, afin de préparer une synthèse des différentes activités.

### **VI. RELATIONS ENTRE LES FER ET LES TUTELLES**

A la question de savoir s'il existait des conflits entre les différents FER et leurs tutelles respectives, la réunion de Libreville a constaté qu'il y a encore plusieurs incompréhensions dues en grande partie à la mauvaise interprétation des textes ou à leur non application.

Les participants ont suggéré de solliciter l'appui de la Banque Mondiale dans la perspective du rapprochement avec les tutelles administratives, afin de leur permettre une meilleure lisibilité des fonctionnements des FER.

## **VII. MISE A JOUR DES INDICATEURS DE PERFORMANCE DES FER**

A l'issue de la mise à jour de la Matrice, la situation globale des pays membres a été présentée. Il ressort de cette présentation qu'à l'exception du Tchad qui a pu fournir des chiffres significatifs concernant l'état de son réseau, les autres FER ne disposent pas à ce jour d'informations fiables.

La réunion de Libreville a donc recommandé d'encourager les Administrations routières à s'investir dans la collecte des données par l'utilisation de moyens scientifiques, afin de disposer d'une base devant servir à une programmation efficiente des campagnes d'entretien. A cet effet, l'utilisation du RNET pourrait inciter et impulser cette gestion de données.

L'idée d'un guide de remplissage de la matrice IGR a été retenue. L'objectif étant de parvenir à la conceptualisation d'un modèle des FER.

## **VIII. REVISION DES STATUTS ET DU REGLEMENT INTERIEUR DE L'AFERA ET PROPOSITION DES AMENDEMENTS**

A l'issue des échanges, nous retiendrons les amendements concernant :

- l'examen de la forme ;
- la densification de l'exposé des motifs ;
- la redéfinition des organes de gestion et de leurs compétences ;
- la création d'un Secrétariat Exécutif ;
- la révision des taux de contribution.

Les textes adoptés lors des assises de Libreville se trouvent annexés au présent rapport.

## **IX. THEMES RETENUS POUR L'ATELIER TECHNIQUE DE LA REUNION ANNUELLE PREVUE EN ETHIOPIE EN NOVEMBRE 2010**

Les thèmes proposés par le Président de l'AFERA et retenus pour l'Atelier Technique d'Addis Abéba sont les suivants :

- Les FER et la qualité de la dépense : comment limiter la nécessaire ingérence des FER dans leur relation avec les partenaires en visant l'efficience ?
- Allocation des ressources des FER et efficacité de l'entretien des réseaux routiers en Afrique ;
- Les indicateurs de suivi des performances : Appréciation, Finalité, Justification et Ajustement des tarifs - comment faire ?
- Comment concilier les exigences d'une gestion commerciale avec les impératifs publics de payeur ? Quelle solution pour les FER dans l'avenir ?

## **X. DIVERS**

Afin de permettre à chacun une bonne compréhension de ce qu'est un FER de seconde génération, un bref rappel des critères qui caractérisent ce type de structure a été fait, notamment : (1)- avoir une solide base juridique ; (2)- être un organe de financement ;

(3)- avoir un Conseil d'Administration ou un comité de gestion à majorité privé ; (4)- jouir de l'autonomie financière ; (5)- se doter d'une structure de gestion légère ; (6)- commettre des audits techniques et financiers.

A la lumière des ces critères, il convient de noter que bon nombre de ces critères ne sont pas encore remplis par certains FER.

La migration des FER vers des Fonds Routiers a également fait l'objet des discussions et les échanges à ce sujet se sont révélés fructueux.

Les participants aux assises de Libreville ont recommandé une approche prudente dans cette démarche. Ils ont insisté sur la formulation des textes souples devant permettre une meilleure révision sans lesquelles, l'efficacité et l'efficience attendues des FER seront mise en mal.

Cette réunion a également été l'occasion de rappeler à l'ensemble des membres, l'impérieuse nécessité d'observer les principes de la bonne gouvernance des fonds mis à leur disposition, afin de favoriser le renforcement de l'appui des autorités et des bailleurs de fonds ayant contribué à leur mise en place.

La proposition du Tchad d'abriter la prochaine réunion du groupe focal, a été acceptée à l'unanimité par les participants.

**Fait à Libreville, le 30 juillet 2010.**